



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI  
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

**Biroul permanent al Senatului**

Nr. 12553/2022  
17. NOV. 2022

L 639, 670, 692 / 22. 11. 2022  
653, 626, 641

**Către: DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,  
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI**

**Ref. la:** punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 09 noiembrie 2022

**STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,**

- Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:
- 639/2022 1. *Propunerea legislativă privind susținerea procesului de dezinstituționalizare a persoanelor adulte cu dizabilități și aplicarea unor măsuri de accelerare a acestuia și de prevenire a instituționalizării, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative (Bp. 552/2022);*
  - 670/2022 2. *Propunerea legislativă privind modificarea Legii nr.248 din 20 iulie 2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români din străinătate, cu modificările și completările ulterioare (Bp.568/2022);*
  - 692/2022 3. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.120 din 29 mai 2015 privind stimularea investitorilor individuali- business angels (Bp.592/2022);*
  - 653/2022 4. *Propunerea legislativă pentru înființarea Registrului național al gravidelor și mamelor minore, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului (Bp. 565/2022);*
  - 626/2022 5. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare (Bp.547/2022);*
  - 641/2022 6. *Proiectul de Lege pentru completarea și modificarea art.65 din Legea educației naționale nr.1/2011 (Plx.250/2022, L 641/2022).*

Cu deosebită considerație,

**NINI SĂPUNARU**

**SECRETAR DE STAT**



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

L. 639...../.. dd. 11. 2022.

**Doamnă vicepreședinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă privind susținerea procesului de dezinstituționalizare a persoanelor adulte cu dizabilități și aplicarea unor măsuri de accelerare a acestuia și de prevenire a instituționalizării, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, inițiată de domnul deputat PSD Marius Constantin Budăi și un grup de parlamentari PSD (**Bp. 552/2022**).

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea cadrului legal pentru realizarea reformei sistemului de protecție a persoanelor adulte cu dizabilități prin operaționalizarea și prioritizarea măsurilor pentru accelerarea procesului de dezinstituționalizare și de prevenire a instituționalizării persoanelor adulte cu dizabilități, precum și pentru îndeplinirea indicatorilor cantitativi stabiliți în Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR), Componenta 13 – Reforme sociale, Reforma sistemului de protecție a persoanelor adulte cu dizabilități.

## II. Observații și propuneri

1. Propunem eliminarea din cuprinsul art.15 alin.(2) al inițiativei legislative a reprezentanților direcțiilor pentru evidența persoanelor și administrarea bazelor de date și a inspectoratelor de poliție din componența Comitetului pentru accelerarea procesului de dezinstituționalizare și de prevenire a instituționalizării.

Motivăm această propunere, pe de o parte întrucât obiectivele prevăzute la art. 7, art. 8, respectiv art. 9, a căror îndeplinire revine acestui comitet, nu se circumscriu atribuțiilor ce revin Poliției Române, potrivit *Legii nr. 218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române, cu modificările și completările ulterioare*, iar, pe de altă parte, semnalăm că, potrivit *Ordonanței Guvernului nr.84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor, cu modificările și completările ulterioare*, la nivel local/județean funcționează servicii publice comunitare locale/județene de evidență a persoanelor.

Așadar, având în vedere atribuțiile expres prevăzute de lege, circumscrise domeniului evidenței persoanelor și stării civile, prin raportare la rolul comitetului, apreciem că specificul activităților desfășurate la nivelul acestor servicii nu permite implicarea în mod direct în activitățile de natura celor ce fac obiectul proiectului de act normativ.

Totodată, apreciem necesară înlocuirea termenului „*prefecturilor*” din cuprinsul art. 15 alin. (2) cu sintagma „*instituțiilor prefectului*”, având în vedere prevederile art. 265 alin. (5) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările ulterioare*, conform cărora prefectura este sediul instituției prefectului.

2. Referitor la finanțarea măsurilor de protecție prevăzute la art.22 și al căror mecanism de finanțare este propus la art.23 din propunerea legislativă, precizăm următoarele:

- asistentul personal, potrivit prevederilor art. 39 alin.(1) din *Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, are contractul individual de muncă încheiat cu primăria localității de domiciliu sau reședință a persoanei cu handicap grav, motiv pentru care nu poate să fie remunerat din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată de către Direcția generală de asistență socială și protecție a copilului, astfel cum se prevede la art.23 din propunerea legislativă;

- asistentul personal profesionist, potrivit prevederilor art. 45 alin.(4) din *Legea nr. 448/2006*, are contractul de muncă încheiat de către direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului județene, respectiv locale ale sectoarelor municipiului București, sau de către furnizorii de servicii sociale privați, acreditați în condițiile legii.

Totodată, conform prevederilor art.9 din Anexa 1 - *Regulamentul-cadru de organizare și funcționare al Direcției generale de asistență socială și protecția copilului* - la *Hotărârea Guvernului nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările ulterioare*, finanțarea Direcției generale, inclusiv salarizarea personalului propriu, se asigură din bugetul județean, respectiv din bugetul local al sectorului municipiului București, de la bugetul de stat, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, asigurându-se doar finanțarea serviciilor sociale.

Menționăm că, în prezent, cele două categorii de asistenți sunt salariați ai unor instituții publice diferite, iar finanțarea drepturilor salariale ale asistentului personal se asigură în proporție de cel mult 90% din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, în baza numărului de beneficiari comunicat de unitățile administrativ-teritoriale din bugete locale ale municipiilor, orașelor, comunelor, în timp ce finanțarea drepturilor salariale ale asistentului personal profesionist se asigură integral din bugetul local al județului prin bugetul direcției generale de asistență socială și protecție a copilului.

În acest context, apreciem că textul art.23 din propunerea legislativă, în care se prevede că sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată, ce se alocă de la bugetul de stat pentru finanțarea serviciilor sociale, se fundamentează de către Ministerul Muncii și Solidarității Sociale în baza standardelor de cost calculate pentru beneficiari/tipuri de servicii sociale, este neclar și incorect, raportat la faptul că:

- în cazul asistentului personal, potrivit art.40 din *Legea nr.448/2006*, alocarea sumelor defalcate din TVA se asigură în baza numărului de beneficiari comunicat de unitățile administrativ-teritoriale și nu în baza standardelor de cost;

- în cazul asistentului personal profesionist, potrivit art.47<sup>1</sup> din *Legea nr. 448/2006*, finanțarea drepturilor salariale se asigură din bugetul propriu al județului/sectorului municipiului București, în baza contractului de muncă încheiat de către direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului județene, acesta fiind angajat al direcției generale județene de

asistență socială și protecție a copilului. Totodată, potrivit art.24 din propunerea legislativă, începând cu anul 2026, pentru aceste drepturi se dorește alocarea de sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, stabilite în baza numărului de beneficiari comunicat de către direcția generală de asistență socială și protecție a copilului județeană/a sectoarelor municipiului București, ceea ce contravine prevederilor art.9 din Anexa 1 din *Hotărârea Guvernului nr. 797/2017*;

- în cazul celorlalte categorii de servicii sociale, sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată, ce se alocă de la bugetul de stat, se fundamentează de către Ministerul Muncii și Solidarității Sociale în baza standardelor de cost calculate pentru beneficiari/tipuri de servicii sociale.

Potrivit celor menționate mai sus, considerăm că prevederile art.22 și ale art.23 ar trebui eliminate, având în vedere că există prevederi care reglementează finanțarea măsurilor de protecție socială atât în *Legea nr.448/2006*, cât și în *Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare*. Tot în această privință, arătăm că, potrivit art. 16 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, "*în procesul de legiferare este interzisă instituirea aceluiași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative. Pentru sublinierea unor conexiuni legislative se utilizează norma de trimitere*".

3. Referitor la propunerile de modificare și completare aduse *Legii nr.448/2006*, menționăm că, la art.33 pct.6 din propunerea legislativă, prin care se propune modificarea art.51 alin.(10) din *Legea nr. 448/2006*, se dorește ca finanțarea tuturor măsurilor de protecție prevăzute la art.5 pct.23<sup>1</sup> din lege să se facă de la bugetul de stat, prin bugetul direcțiilor generale județene de asistență socială și protecția copilului, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată fundamentate de către Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, în baza standardelor de cost calculate pentru beneficiari/tipuri de servicii sociale.

Precizăm că modificarea prevederilor art.51 alin.(10) atrage după sine și necesitatea corelării, în același sens, atât a tuturor articolelor din *Legea nr.448/2006*, cât și din celelalte acte normative în vigoare, care prevăd măsuri referitoare la finanțarea serviciile sociale.

4. Apreciem că aplicarea prevederilor propuse la art.28, art.29 și art.33 pct.2 și pct. 11 din inițiativa legislativă ar putea conduce la un impact suplimentar asupra veniturilor/cheltuielilor bugetului de stat.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative cu propuneri și observații.**

Cu stimă,

**Nicolae-Ionel CIUCĂ**

**PRIM-MINISTRU**



Doamnei senator **Alina-Ștefania GORGHIU**  
**Vicepreședintele Senatului**